# Иные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей

## Специализированные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Еще одной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, прямо предусмотренной федеральным законодательством, является устройство несовершеннолетних в специализированные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Устройством детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется путем помещения таких детей под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги (ст. 155.1 СК РФ).

*Цель устройства* ребенка в одну из таких организаций может быть двоякой:

* получение медицинских, социальных, образовательных или иных услуг;
* обеспечение временного проживания ребенка в течение периода, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка[[1]](#footnote-1).

Одним из важнейших условий (критериев) помещения детей в названные организации является их устройство в том же регионе (субъекте Федерации), в котором они проживали на момент выявления и постановки на учет органами опеки и попечительства. Данное требование позволяет в некоторой степени купировать неблагоприятные психологические последствия, которые могут возникнуть у ребенка, в связи с помещением в новую обстановку.

Понятно, что не во всех случаях достижение поставленной цели оказывается возможным (при отсутствии соответствующих материальных возможностей в регионе, особенно при необходимости оказания редких и дорогостоящих медицинских, оздоровительных и иных услуг), — в таких случаях допускается перемещение ребенка в другой регион для устройства в специализированное учреждение, отвечающее условиям, необходимым для несовершеннолетнего.

Нахождение ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не прекращает родительские правоотношения. В отличие от опеки и попечительства, представляющих собой «квазисемейные» отношения и предполагающих индивидуальное устройство ребенка в семью, в период нахождения ребенка в указанной организации семейные отношения как таковые не возникают, поскольку эти организации действуют как субъекты *административного права*, осуществляющие временное устройство ребенка на коллективных условиях (данный институт в некоторой мере продолжает традиции так называемого государственного призрения, существовавшего еще в царской России).

Хотя соответствующие организации не наделяются статусом опекуна или попечителя, на них *возлагаются обязанности* по исполнению обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защите их прав и законных интересов несовершеннолетних (п. 2 ст. 155.2 СК РФ). Существенно отличает правовой статус этих организаций и опекунов и попечителей то, что данные организации вправе самостоятельно передавать детей в семьи третьих лиц для временного проживания. Такой механизм может предшествовать последующему установлению опеки и попечительства или усыновлению (удочерению).

Закон предоставляет детям, находящимся под надзором в специализированных организациях, те же права, что и подопечным при опеке и попечительстве, а также сохраняет за ними основные права, следующие из родительских правоотношений (ст. 155.3 СК РФ).

## Патронатная семья

Семейный кодекс упоминает о такой форме воспитания детей, как *патронатная семья* (п. 6 ст. 145 Кодекса), но оставляет возможность создания таких семей на усмотрение субъектов Федерации. Пользуясь данным полномочием, многие регионы прямо закрепили в собственном законодательстве правовой статус патронатных семей, порядок создания и т. д. (сегодня специальные законы о патронате действуют более чем в половине российских регионов)[[2]](#footnote-2).

В целом законодательные подходы субъектов Федерации к регламентированию патронатных семей не отличаются многообразием. Патронатная семья является полным аналогом приемных семей. Как указано в ч. 2 ст. 12 Закона г. Москвы от 14.04.2010 № 12 «Об организации опеки, попечительства и патронажа в городе Москве», передача на патронатное воспитание устанавливается в случаях, когда не могут быть применены иные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (усыновление, опека, попечительство, приемная семья). При этом столичный законодатель распространил на патронатные семьи федеральное законодательство об опеке и попечительстве, включая положения о наделении опекуна (попечителя) полномочиями по законному представительству, что не совсем верно, поскольку осуществление представительства относится к сфере гражданского законодательства, а потому находится в исключительной компетенции федерального законодателя.

На практике передача ребенка в патронатную семью происходит при наличии каких-либо административных сложностей при усыновлении (удочерении), установлении опеки и попечительства или передаче детей в приемную семью, тогда как существенных, содержательных отличий патронатная семья как форма устройства детей практически не имеет.

1. В 1920-е гг. среди целей детских домов называлось также привлечение к труду, что объяснялось задачами борьбы с детской беспризорностью и преступностью методами трудового воспитания ( Якубсон В. Р. «Дети преступники» в исправительно-трудовом доме // Преступный мир Москвы : сб. ст. / под ред. и с предисл. М. Н. Гернета. М., 1924. С. 208—217). [↑](#footnote-ref-1)
2. См., например: Закон г. Москвы от 14.04.2010 № 12 «Об организации опеки, попечительства и патронажа в городе Москве» (<http://mosopen.ru/document/60_zk_2012-11-28>); Закон Московской области от 05.07.2003 № 77/2003-ОЗ «О патронате» (Вестник Московской областной думы. 2003. № 9) и др. [↑](#footnote-ref-2)